

Analiza potrzeb i wymagań

(na podstawie art. 83 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych)

1. Określenie przedmiotu zamówienia

1.1. Nazwa nadana zamówieniu:

„Odbiór i transport odpadów komunalnych wielkogabarytowych odebranych z nieruchomości zamieszkałych zabudowanych budynkami jednorodzinnymi i wielolokalowymi położonymi na terenie miasta Kalisza”.

1.2. Rodzaj zamówienia:

dostawy usługi roboty budowlane

2. Identyfikacja potrzeby

Odbiór odpadów wielkogabarytowych z nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie miasta Kalisza.

3. Możliwości zaspokojenia zidentyfikowanych potrzeb z wykorzystaniem zasobów własnych

Miasto Kalisz zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminie (Dz. U. 2021, poz. 888 z późn. zm) ma obowiązek zapewnić mieszkańcom selektywne zbieranie odpadów komunalnych oraz nadzorować gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wykreowany ustawami samorządowymi oraz ustawą o gospodarce komunalnej system tworzy gwarancję organizatorskiej swobody w sferze gospodarki komunalnej, która wyraża się tym, że w ramach ogólnej normy kompetencyjnej jednostki samorządu terytorialnego dysponują samodzielnością upoważniającą do działania nakierowanego na osiągnięcie określonego celu (Wyrok Sądu Okręgowego w Toruniu z 17.07.2017 r., sygn.. akt. V Ga 95/17). **Gmina ma swobodę w podjęciu decyzji czy będzie wykonywać swoje zadania w zakresie interesu publicznego z wykorzystaniem własnych zasobów, czy we współpracy z innymi organami, lub czy powierza je wykonawcom pod warunkiem przy założeniu, że cele publiczne będą realizowane w sposób odpowiedni.**

Zaznaczyć należy, że gmina **nie ma obowiązku wykonywania usługi odbioru odpadów wielkogabarytowych bezpośrednio od mieszkańców w przypadku zapewnienia odbioru tych odpadów w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych.**

Aktualnie usługa odbioru odpadów wielkogabarytowych dla nieruchomości zabudowanych budynkami **wielolokalowymi** jest realizowana **przez wykonawców zewnętrznych** (wybranych w trybie przetargu nieograniczonego ustawy Prawo zamówień publicznych). Umowa obowiązuje do dnia 31.12.2021r.

Aktualnie usługa odbioru odpadów wielkogabarytowych dla nieruchomości zabudowanych budynkami **jednorodzinnymi** jest realizowana **przez Spółkę nad którą Miasto Kalisz sprawuje kontrolę** oraz jest jej jedynym współnikiem (PWiK Kalisz sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Nowy Świat 2A, 62-800 Kalisz).

Przedmiot zamówienia **jest możliwy do realizacji z wykorzystaniem zasobów własnych** – rozumianych jako realizacja zamówienia przez PWiK Kalisz sp. z o.o. (zwanej dalej „Spółką” lub „Wykonawcą”) z następujących przyczyn:

- a) Miasto Kalisz jako zamawiający, o którym mowa w art. 4 pkt 1 ustawy Pzp, sprawuje nad PWiK kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej tj.:

Oznaczenie sprawy: WGOŚ.2711.0009.2021
D2021.10.00763

Miasto Kalisz jest jedynym wspólnikiem, posiada 100% udziałów w Spółce i 100% głosów na Walnym Zgromadzeniu Wspólników, a jego prawo do głosowania nie jest w jakikolwiek sposób ograniczone. Poprzez posiadane udziały i głosy na Zgromadzeniu Wspólników sprawuje pełną kontrolę nad Spółką i ma wpływ na jej cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami Spółki. Miasto Kalisz sprawuje nad Spółką analogiczną kontrolę do sprawowanej nad własnymi służbami. W umowie spółki w żaden sposób nie ograniczono możliwości nieograniczonego sprawowania kontroli nad Spółką przez Miasto Kalisz.

b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez Zamawiającego sprawującego kontrolę, o której mowa w lit. a tj.

W latach 2018-2020 95,40% działalności PWiK dotyczyło działalności powierzonej przez Miasto Kalisz. Procent ten wyliczono według średniego przychodu osiągniętego przez PWiK za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia (2018-2020) z podstawowej działalności objętej taryfą za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, gdzie średni przychód Wykonawcy w tych latach wyniósł 49.419,30 tys. PLN / rok, a średni przychód z działalności powierzonej przez Miasto Kalisz wyniósł 47.152,93tys. PLN / rok.

W poszczególnych latach średnie przychody kształtowały się następująco (dokumenty źródłowe są jawne i ogólnodostępne w przeglądarce dokumentów finansowych na stronie: <https://ekrs.ms.gov.pl/> po wpisaniu numeru KRS Wykonawcy- 0000010157):

	2018	2019	2020
Średni przychód Wykonawcy w PLN	49.275,70 tys.	50.118,30 tys.	48.864,00 tys.
Średni przychód z działalności powierzonej przez Miasto Kalisz w PLN	47.154,00 tys.	47.721,20 tys.	46.583,60 tys.

Sprawozdania finansowe Spółki podlegają corocznym badaniom przez niezależnych biegłych rewidentów kończących się wystawieniem opinii. Spółka uzyskuje opinie pozytywne potwierdzające prawidłowość sporządzonych sprawozdań finansowych oraz ich zgodność z prawidłowo prowadzonymi księgami rachunkowymi.

c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego;

Zgodnie z postanowieniami § 9 Umowy Spółki PWiK wszystkie udziały Wykonawcy należą do Miasta Kalisz, co zostało również uwidocznione w aktualnym wpisie w Dziale 1 w Krajowym Rejestrze Sądowym, gdzie Wykonawca widnieje pod numerem 0000010157.

d) kontrolowana osoba prawna posiada wpis do BDO nadany przez Marszałka Województwa Wielkopolskiego i rejestru działalności regulowanej prowadzonego przez Prezydenta Miasta Kalisz.

Posiada bazę magazynowo – transportową w Kaliszu i zapewnia pojazdy przystosowane do transportu odpadów komunalnych.

e) dotychczasowe zadania z zakresu odbioru odpadów komunalnych kontrolowana osoba prawna realizuje od stycznia 2021 r. zgodnie z zapisem umów- Zamawiający potwierdza, że PWiK należycie (bez uwag, bez naliczania kar umownych, terminowo) realizuje następujące zadania:

Lp.	Numer umowy	Przedmiot umowy	Data podpisania umowy	Czas realizacji zamówienia	Kwota umowy PLN brutto
I	UA/10/WGOŚ/2021	Odbiór i transport odpadów komunalnych wielkogabarytowych odebranych z nieruchomości zabudowanych budynkami wielolokalowymi położonymi na terenie miasta Kalisz	13.01.2021r.	od dnia zawarcia umowy do 15.04.2021r.	140.215,20

2	UA/74/WGOŚ/2021	Transport kontenerów z Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) położonego w Kaliszu przy ul. Piwonickiej 6 do Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych "Orli Staw", Orli Staw 2, 62-834 Ceków	01.03.2021r.	od dnia zawarcia umowy do 30.04.2021r.	4.318,00
3	UA/8/BCK/2021	Ustawienie pojemników na odpady oraz odbiór i transport odpadów komunalnych z Cmentarza Komunalnego przy ul. Poznańskiej 183-185 i Cmentarza Wojskowego przy ul. Żołnierskiej 24 w Kaliszu	09.02.2021r.	1.03.2021 - 31.12.2021r.	179.267,69
4	UA/315/WGOŚ/2021	Odbiór i transport odpadów komunalnych wielkogabarytowych odebranych z nieruchomości zabudowanych budynkami jednorodzinnymi położonymi na terenie miasta Kalisza	19.07.2021r.	od dnia zawarcia umowy do 31.12.2021r.	364.740,67

Mając na uwadze powyższe nie ma żadnej realnej groźby nienależytego wykonywania zadań przez PWiK. Wykonawca gwarantuje: ciągłość, dobrą jakość i systematyczność wykonywania usług. Zamawiający na bieżąco nadzoruje realizację ww. umów.

- f) Zamawiający dokonał wstępnej oceny zdolności PWiK do wykonania zamówienia i wypadła ona pozytywnie. Zamawiający posiadając pełną kontrolę nad PWiK doskonale zna sytuację finansową, kadrową i techniczną Wykonawcy i stwierdza, że Wykonawca jest w stanie należycie realizować zamówienie. Należy zauważyć, że:
- Spółka posiada doświadczenie tożsame z przedmiotem zamówienia,
 - posiada bazę magazynowo-transportową w Kaliszu przy ul. Piwonickiej 6, która pod względem wyposażenia i usytuowania spełnia wymagania Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11.01.2013 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
 - Spółka posiada do celów realizacji zamówienia odpowiednie środki transportu (2 samochody ciężarowe hakowce – FUSO i MAN spełniające wymogi normy EURO VI i IVECO skrzyniowy spełniający wymogi normy EURO V), które utrzymywane są we właściwym stanie sanitarnym zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 11.01.2013 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (pojazdy posiadają aktualne badania techniczne, wyposażone są w system monitoringu umożliwiający trwałe zapisywanie i odczytywanie danych o położeniu pojazdu i miejscach postoju),
 - Spółka posiada stosowne ubezpieczenie w zakresie prowadzonej działalności związanej z odbiorem odpadów,
 - Spółka posiada odpowiednio przeszkoloną i doświadczoną kadrę pracowników, przygotowaną do odbioru odpadów komunalnych, w tym wielkogabarytowych.

4. Rozeznanie rynku w aspekcie alternatywnych środków zaspokojenia zidentyfikowanych potrzeb

Istnieje prawna możliwość zaspokojenia zidentyfikowanej potrzeby poprzez przeprowadzenia postępowania w trybie przetargu nieograniczonego w trybie ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129 z późn. zm.)- co nie jest jednak wskazane mając na uwadze zasady gospodarności i celowości wydatkowania środków publicznych, szczegółowo uzasadnione w kolejnym punkcie.

5. Rozeznanie rynku w aspekcie możliwych wariantów realizacji zamówienia wraz z określeniem orientacyjnej wartości zamówienia dla każdego z wariantów lub wskazanie, iż istnieje wyłącznie jedna możliwość wykonania zamówienia

Odbiór i transport odpadów komunalnych musi być realizowany poprzez procesy i metody gospodarowania odpadami zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie, a w szczególności ustawą z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska, ustawą z

dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach, ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości w gminach, ustawą o transporcie oraz przepisami wykonawczymi do tych aktów

Na podstawie uzyskanych doświadczeń i realizowanych umów (bez uwag, bez naliczania kar umownych) zasadne jest stwierdzenie, że wykonanie zadania związanego z odbiorem odpadów wielkogabarytowych z nieruchomości wielolokalowych oraz jednorodzinnych przez Spółkę w której Miasto Kalisz posiada 100% udziałów **obniży koszty systemu odbioru odpadów komunalnych ze względu na niższe stawki oferowane przez Spółkę w stosunku do ofert składanych przez wykonawców działających na rynku lokalnym.**

Cena netto za odbiór i transport odpadów 1 Mg odpadów przez PWiK Kalisz (tryb zamówienia IN-House) wynosi średnio: **890,00 PLN**

Ceny netto za odbiór i transport odpadów 1 Mg odpadów składane przez wykonawców zewnętrznych (w trybie konkurencyjnym ustawy Prawo zamówień publicznych) **wynoszą średnio – 1360,00 PLN).**

Z punktu widzenia przepisów ustawy o finansach publicznych (działanie w sposób celowy i oszczędny) Zamawiający powinien wsząć postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego w trybie art. 213 ust. 1 w zw. z art. 214 ust. 1 pkt 11 ustawy Prawo zamówień publicznych.

Orientacyjna wartość zamówienia dla tego wariantu wynosi **1.945.917,25 PLN** netto (In-House), co oznacza, że orientacyjna wartość zamówienia **dla trybu konkurencyjnego** (przetarg nieograniczony) **może wynieść nawet 2.972.960,00 PLN netto.**

Z natury rzeczy wyżej określone wartości są orientacyjne (zgodnie bowiem z przepisem art. 83 ust. 1 ustawy, niniejsza analiza jest przeprowadzana przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia)- jednak zauważalny jest rząd wielkości jeżeli chodzi o korzyść finansową przy trybie zamówienia In-House (ponad 1 mln zł korzyści).

Możliwość podziału zamówienia na części

Po analizie zakresu przedmiotu zamówienia, warunków jego realizacji oraz struktury wykonawców na rynku właściwym dla przedmiotu zamówienia przedmiot zamówienia został podzielony na 2 części.

6. Przewidywany tryb udzielenia zamówienia

Zasadnym jest aby do wyłonienia wykonawcy usługi zastosować tryb zamówienia z wolnej ręki w oparciu o art. 213 ust. 1 w zw. z art. 214 ust. 1 pkt 11 ustawy Prawo zamówień publicznych tj. udzielenie zamówienia w trybie „In-House” dla PWiK Kalisz sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Nowy Świat 2A, 62-800 Kalisz.

Szczegółowe przesłanki zastosowania trybu znajdują się w „Ogłoszeniu o zamiarze zawarcia umowy”.

7. Możliwość uwzględnienia aspektów społecznych, środowiskowych lub innowacyjnych

Po analizie przedmiotu zamówienia i czasu jego realizacji:

- a) stwierdzono zasadność wskazania w zaproszeniu do negocjacji czynności które winny być wykonywane przez osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę,
- b) nie stwierdzono zasadności zaangażowania do realizacji zamówienia osób, o których mowa w art. 96 Prawo zamówień publicznych,
- c) nie stwierdzono zasadności uwzględnienia aspektów innowacyjnych (przedmiot zamówienia jest „standaryzowany” i stosunkowo prosty).

Przejawem uwzględnienia aspektów środowiskowych w zakresie wyboru oferty jest wskazanie używania przez Wykonawców samochodów z normą emisji spalin Euro 5.

8. Ryzyka związane z postępowaniem o udzielenie i realizacją zamówienia

Na etapie postępowania można zidentyfikować następujące ryzyka:

a) Odwołanie do Krajowej Izby Odwoławczej na wybór trybu udzielenia zamówienia.

Należy zauważyć, iż katalog ryzyk jest znacznie mniejszy niż w przypadku udzielania zamówienia w trybie przetargu nieograniczonego, gdzie mamy dodatkowo ryzyka:

- długiego prowadzenia postępowania w związku z dużą liczbą wniosków do SWZ,
- długiego prowadzenia postępowania w związku z formalnościami tego trybu,
- długiego postępowania odwoławczego w przypadku jego wniesienia,
- ryzyko zbyt wysokich ofert wykonawców i konieczność powtarzania postępowania,
- ryzyko nieterminowej realizacji zadań,
- ryzyko nienależytej realizacji zadań przez wybranego oferenta,
- ryzyka społeczne (brak zatrudnienia na podstawie umowy o pracę wskazanych osób),
- ryzyka środowiskowe (brak realizacji zamówienia przy użyciu rozwiązań pro-ekologicznych),
- ryzyko obniżonej możliwości kontroli nad wykonawcami (sposobem realizacji zamówienia),

NACZELNIK
Wydziału Gospodarki Komunalnej
i Ochrony Środowiska

07.10.2021 r. *[Podpis]*
Paweł Łukowski

(data, podpis, pieczęć osoby uprawnionej)

[Podpis]
Główny Specjalista
ds. zamówień publicznych

[Podpis]
mgr Radosław Świętek

07.10.2021 r.

INSPEKTOR

[Podpis]
Karolina Kreczmer
7.10.2021 r.